

西青张政发〔2021〕1号

关于印发《政府工作报告》的通知

机关各科室，各村、社区：

现将天津市西青区张家窝镇第十八届人民代表大会第十二次会议审议通过的《政府工作报告》印发给你们，请按照报告中确定的目标和任务，结合各自实际，认真贯彻落实。

2021年1月6日

（此件主动公开）

政府工作报告

——2021年1月6日在张家窝镇第十八届
人民代表大会第十二次会议上

张家窝镇镇长 刘畅

各位代表：

现在，我代表镇人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请列席会议人员提出意见。

一、2020年工作回顾和“十三五”时期主要成效

2020年是全面建成更高水平小康社会和“十三五”规划的收官之年。一年来，面对改革发展稳定的多重压力和新冠肺炎疫情的严重冲击，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以习近平总书记对天津工作提出的“三个着力”重要要求为元为纲，在区委、区政府和镇党委的坚强领导下，在镇人大的监督支持下，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，在坚持疫情防控常态化的基础上，构建疫情防控和经济社会发展“两手抓”“两不误”的工作格局，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，奋力推进经济社会绿色发展高质量发展，较好地完成了镇第十八届人民代表大会第十次会议确定的年度目标任务。全年预计完成固定资产投资

97.4 亿元，同比增长 13.39%；城镇居民人均可支配收入 45001 元；税收 11.8 亿元。各项指标均在合理区间内运行，保持了稳中向好的良好态势。

面对突如其来的新冠疫情，我们全面出击、精准发力，疫情防控成效显著

启动战时机制，凸显基层本色。突出疫情防控一线“总指挥”职能定位，成立镇级疫情防控指挥部，下设 7 个工作组。组建 23 个临时党支部，将全镇 200 名机关干部下沉至各防控卡口，发动各类志愿者 1300 余人加入到疫情防控战斗队伍中，以强大的凝聚力和迎难而上的精神状态构筑起疫情防控的坚固防线，实现新冠肺炎“零确诊”。

严把七大关口，强化属地担当。严把高速公路、居民小区、企业工厂等七大关口。开展地毯式摸排，累计排查 120633 人。创立“五个一”和“六色管理”工作法，张贴“福”字小封条，为外阜返津人员隔离提供全程“保姆式”服务。将社会山两家酒店作为入境人员集中隔离医学观察点并提供全方位服务，圆满完成外国驻华使馆外交人员及家属的医学观察任务。

先进“典型”频出，彰显干部风采。《志愿同心 携手抗“疫”》《因为有你 平凡英雄》《摘下口罩的微笑》3 部原创短片被“学习强国”、新华社等媒体转载。涌现出“天津市优秀共产党员”、天津市“人民满意的公务员”李顺达，“天津见义勇为好人”聂永强等一批先进典型。

面对疫情造成的巨大冲击，我们主攻项目、优化服务，经济运行企稳回暖

工业经济稳中有进。全年预计实现规上工业总产值 66.94 亿元，同比增长 15.18%，年产值过亿企业数达到 11 家。龙头企业泓德汽车玻璃实现止跌企稳，年内有望实现正增长；以滨海通达为代表的 7 家重点企业发展提质增效，增幅均超过 20%；高洁、际华、挑战生物等企业主动求变，危中寻机，转产防护服、口罩、消毒液等疫情防护产品，成为新的经济增长点。汽车工业园区产业聚集效应日益凸显，逐步形成了汽车配套、新能源新材料、高端装备制造、生物医药四大产业，完成产值占全镇规上工业总产值的 85.37%。

服务业稳中增效。呷哺呷哺和凑凑两大总部经济营业收入预计达到 11.9 亿元，推动限上营利性服务业营业收入实现突破性增长，上拉了全区的指标数据。会议会展经济逐步复苏，社会山国际会议中心承办了国际种业博览会等一批大型活动。实施杰盛里菜市场等老旧商业载体提升改造工程，在潮向城和瑞欣商业广场设立地摊儿经济，极大地方便了居民生活。经纬恒润等项目加快建设，光启商业综合体等项目即将开工，发展后劲持续增强。

现代农业稳中提质。新引进蓝迪科农业科技公司和种业公司，提升农业科技含量。积极开展“爱心助农、抗击疫情”“爱心蔬菜进社区”“张家窝镇第一届亲子采摘轰趴节”等活动，有

效解决园区企业农产品滞销难题。坚守农地农用底线，新增农作物种植面积 2814.28 亩。

项目引建稳中有为。新引进复游城、杉杉奥特莱斯、联东 U 谷等高质量项目 18 个，计划总投资 635 亿元，积累了中岩大地、中力防雷、智选假日酒店等一批优质项目。万科·华侨城商业综合体等 4 个重点项目开工建设，鹏瑞利项目取得阶段性进展，金银建项目实现竣工。

面对内外趋紧的投资形势，我们改革创新、帮企纾困，发展活力持续增强

创新发展深入实施。协助企业申报各类项目，新培育国家级高新技术企业 10 家、国家科技型中小企业 58 家、雏鹰企业 33 家、瞪羚企业 4 家。大力实施“113”英才计划，张洪奇团队和陈悦分别入选创业领军团队和人才，资助金额共 1100 万元；协助久荣工业申报天津市领军企业。

营商环境不断优化。建立“三严三查三到位”工作机制，组建 25 个“132”工作组，153 名机关干部下沉企业指导企业有序复工复产；协助际华、津威士、依依转产防护服、医用口罩并帮助招录 200 余名工人，解决企业用工难题，打造基本防疫物资完整产业链；改造七天酒店为企业复工人员提供专用隔离点；协助企业融资 7000 余万元；为 922 家租赁企业和商户减租 3970 万元。红璞人才公寓项目投入运营。

重点改革实现突破。巩固经济发达镇改革成果。撤村并

居稳步实施，高质量完成 11 个村的撤村工作，制定《张家窝镇集体经济组织管理制度清单范本》，规范集体经济组织管理。新成立社会山东苑和知景澜园两个社区。国企改革持续推进。

面对愈发严格的环保标准，我们分类施策、综合治理，生态优势得到厚植

生态环境不断优化。完成南环铁路南侧、南站周边等地块绿化栽植工作，新增造林 890 亩。建成新丰产河“口袋公园”。实施绿化“微景观”改造，完成行道树整形修枝、地表绿植补栽补植、街角景观提升等绿化项目，打造“一路一景”“一街一品”的绿化美化新格局，新增绿地面积约 33.4 万平方米。开展“绿网换绿植”专项行动，完成 3704.28 亩裸地治理。1277.93 亩耕地撂荒治理任务全部完成，做到应种尽种。深入推进河长制，开展河道环境清整，水环境进一步改善。推行耕地保护“田长制”，耕地保护意识得到提升。深化“散乱污”治理成果，高质量完成中央环保督察转办问题，空气质量稳居全区第一。

拆违治乱持续加力。严控新增违建，发现并及时处理 230 余处，实现新增违建零增长；顺利拆除石甸路门脸房等 14 处陈年违建。扎实开展土地专项巡视整改工作，巩固“大棚房”治理成果，治理违法用地 12 宗 149.12 亩。村级工业集聚区整治工作圆满收官，累计拆除违建厂房面积 89.5 万平方米。深化“两路”沿线专项治理，加固建筑物 900 平方米，清理堆物

垃圾 138 处、650 余吨。

人居环境整治纵深推进。深化主干次支道路精细化作业，持续加大机扫、水洗、雾炮车作业力度；清理渣土 2356 吨，整治占道经营 3700 余处。拆除 5 座旱厕，全镇 40 座公厕全部新建改建完毕，基本实现“厕所革命”目标任务。病媒生物示范镇顺利通过复检。“楼道革命”持续推进，常态化开展“周六环境大清整”志愿服务活动，石化北里、天华里、华祥里等国企家属区环境得到有效改善。垃圾分类深入推进。严格落实夏季错峰生产和减排限排措施，完成 29 家涉气企业工况用电在线监测设备的安装。

面对精细管理的更高要求，我们治创并举、狠抓安全，基层治理质效提升

社会治理扎实有效。狠抓“战区制、主官上、权下放”党建引领基层治理体制机制创新，进一步完善“吹哨报到”机制并“吹哨”25 次，有效解决了鹏瑞利建设项目、南站九年一贯制学校工程进度及办学许可、各村集体长期收益等问题 19 件。完善基层治理模式，形成集“党群服务中心+卫生服务站+警务室”于一体的社区治理和服务阵地。重新调整优化网格布局，划分为“居住+专属”两大类、五大版块 208 个全科网格。建立分级分类管理台账，实行网格挂图作战，精准关注网格内居民。网格平台共接到问题上报 30969 件，办结 30508 件，完成率 98.5%，满意率达到 98%以上，社会治理效率大幅提升。

“社会矛盾纠纷调处化解中心”挂牌成立，实现信访矛盾化解“只进一扇门、最多跑一地”，接待来访 228 件 3046 人次，为 2528 名农民工解决欠薪 4004.5 万元。重点人员管控教育、重点地区排查整治不断加强。建立智慧平安社区管理系统，实行流动人口社会信息常态化采集的工作机制。新创建 4 个红色物业。顺利通过国家第三批新型城镇化综合试点工作验收。

文明创建全面深化。高质量举办各类创文宣传活动 80 余场，坚持线上线下相结合，举办“我们的节日”“道德模范在身边”等主题活动，开展创文巡演 10 场，群众满意度、参与率日益提升。如鱼物业、房庄子村、家兴里社区、李桂芳家庭等 12 个单位、3 个家庭分别被评为区级文明单位、村、社区、家庭，12 个社区通过西青区文明小区“八个一”创建，16 人被评为“天津好人”，26 人被评为“西青好人”。作为加分单位圆满完成“创文”收官之年迎检任务。创新文明祭奠形式，严厉查处违规销售殡葬用品行为，对“青纱白花”丧事简办实施奖励，扎实开展殡葬领域大排查大整治专项行动。

安全生产形势总体平稳。深刻吸取津津制药“3·12”事故教训，健全完善安全生产监管体制机制，加大安全生产执法检查力度，全面落实安全生产责任，压紧压实党政领导责任、部门监管责任和企业主体责任，深入开展安全生产专项整治三年行动，检查企业 2464 家次，发现隐患 6016 项，完成整改 5701 项，整改率 94.8%。广泛开展安全宣传，加强安全培

训，群众安全防范意识得到提升。

面对日益增长的群众需要，我们多元投资、统筹推进，民生事业显著进步

民生保障力度加大。投资 10.47 亿元的 10 项民生实项目均已完成预期目标。继续落实农籍人员参保补贴政策，投入 1.19 亿元为 16270 人办理了农籍人员养老补贴。为 488 名农民办理被征地养老保险参保手续，补贴金额约 3711 万元。提升社区养老服务质量，6 个日间照料中心均已实行社会化运营。发放各类社会救助资金约 820 万元，切实保障低保、低收入、残障人士、困难群众等救助对象的正常生活。设立“就业红娘”工作站，举办线上招聘会 13 场，新增就业 870 人。帮扶 53 名退役军人实现再就业，帮助 62 名退役军人办理接续保险手续。

公共服务日益完善。九年一贯制学校、祥和小学基本建设完工，2 所幼儿园投入使用。社区卫生服务中心启动标准化全科门诊建设，达到 A 级标准；设置“流感-新冠”临时接种点，满足群众疫苗接种需求。集中大修 4 个小区 126 部电梯，完成 16 个小区 78 个电动自行车充电车棚的安装。新开通 358 路公交线路，调整优化 312 路公交线路，新增 14 个公交站点。完成津涞公路与祥和大道“断头路”打通工程。实施老旧小区下水管道改造和弱电线路专项整治，完成 6 个老旧小区 1.2 万平方米屋面防水维修工程。新增设 15 个公共自行车站点，

增投 350 辆自行车，实现居民小区全覆盖。深入推进医联体建设分级诊疗和家庭医生签约工作，累计签约 21177 人；开展规范化社区居民家庭健康档案建档工作，建档 88772 份。扎实推进全国第七次人口普查工作。

扶贫协作更加精准。持续深化扶贫和帮扶工作，产业扶贫、人才扶贫、消费扶贫多措并举，投入财政帮扶资金 164 万元。加大对新疆于田县 6 个挂牌督战村工作力度，深化村村合作，每个结对村向挂牌督战村捐赠帮扶资金 20 万元，发展特色产业，推动产业帮扶提质增效。鼓励正达蜂业在甘肃景泰和河北平泉实施“致富蜜”蜜蜂养殖项目，注册资金累计 2000 万元。大力实施受援地优质农产品“三进”活动，全镇采购扶贫产品 1042.44 万元，超额完成分配任务。有效引导非公企业履行社会责任，共募集捐款 137.1 万元。获得甘肃省白银市授予的“2019 年度脱贫攻坚先进集体”荣誉称号。

面对干事创业的时代要求，我们转变作风、强化监督，自身建设不断加强

巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，进一步凝聚了党心民心，激发了广大党员干部担当作为、奋勇争先的干劲。深入开展“以高标准工作促高质量发展”活动，营造了“比学赶超”的浓厚氛围。加强法治政府建设，坚持用法治思维、法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾，依法行政能力和水平进一步提高。强化审计监督，规范权力运行。坚

决落实过紧日子要求，一般性支出和“三公”经费支出分别压减 21%、83%。自觉接受人大监督和社会公众监督，办理群众意见建议 19 条，满意率达 100%。扎实推进政务公开工作，主动公开政务信息 119 条。办理群众来信、来电和网络留言 6000 余件。与此同时，民族、宗教、双拥、人防、国防、统计、妇儿工委等工作都有新进步。

各位代表，刚刚过去的 2020 年是极不平凡的一年。我们在区委、区政府和镇党委的正确领导下，在全镇广大党员干部群众的共同努力下，有效应对新冠肺炎疫情带来的不利影响，攻坚克难，奋勇拼搏，较好地完成了“十三五”确定的主要目标任务，为“十四五”发展、全面开启建设社会主义现代化新城镇的新征程打下了坚实基础。

这五年，我们持续完善城镇功能，城镇品质得到大幅提升

不断健全配套公建设施。五年来，投资 3.5 亿元，建设了总面积达 8.43 万平方米的配套公建设施。教育方面，新建了第二小学、祥和小学、第五幼儿园、青少年宫等；医疗养老方面，第二卫生服务中心暨“医养结合”项目主体完工，新建 18 个社区卫生服务站，引进卓阳儿童专科门诊部；道路公共交通设施方面，新建提升改造晨溪路等道路 8 条 16.85 公里，物美天桥、中心公园人行天桥、枣林大道公交站建成并投入使用，新引进 587、589 等三条公交线路，新建公共自行车站点 46 个，投入公共自行车 1230 辆，实现与周边街镇的互联

互通。服务群众方面，重点打造南站高新区、万科四季花城、村级综合楼党群服务中心 3 个重点项目，华庄村、杨伍庄村等所有村居党群服务中心项目建成投入使用。有序推进南站科技商务区开发建设。充分发挥京津冀协同发展和雄安新区规划建设两个重大国家战略承载平台的功能优势，委托专业机构，科学调整核心区控规，实施海绵城市、智慧城市、健康城市等 13 个新城市建设理念的专项规划。扎实推进市政基础设施建设，完成津沧高速外环线至张家窝互通立交段落部分快速化改造建设，打通才智道，启动南站对外通道瑞达路和南站专用通道二期工程的前期工作；打造 9 公里景观河道，同步绿化面积 31.77 万平方米；完成综合管廊一期建设。坚持高标准实施绿化造林和绿化提升改造任务，新增和提升改造绿化面积 10175 亩，植树 63.2 万株，全镇林木覆盖率达到 42%，绿化率达到 48%。秉承公园城市建设理念，中心公园、绿梦公园、枫雅公园、街角公园连线成面，基本实现了“城在林中、房在绿中、人在景中”的生态大绿大美格局，先后获得“全国环境优美乡镇”和“国家卫生镇”荣誉称号。

这五年，我们全面实施乡村振兴战略，农业农村发展再上新台阶

深入挖掘农业发展潜力。坚持“做精一产”，以农业供给侧结构性改革为主线，以高质高效生态为导向，加快构建现代农业体系，农业产业园区成功入选市级农业科技园区。全

力推进九百禾葡萄园提升改造、西青区都市养蜂园养殖基地和金宝贝家庭农场建设，打造具有镇域特色的文化旅游路线，推动农业特色旅游产业发展。持续壮大村级集体经济。推进村级“虚拟资产”脱虚向实，先后投入 33.08 亿元，购置天安数码城、福保产业园工业研发楼 10 栋共计 11.1 万平方米，投资入股经纬恒润科技，定制开发万科·华侨城商业广场项目，开发建设南站 40 号地商务楼宇项目以及知景道社会停车场项目，为壮大各村集体经济奠定了坚实的基础。将村集体经济发展深度融入到区、镇发展大局，鼓励支持指导各村探索发展模式，拓宽发展路径，各村结合自身优势成立了绿化工程、苗木花卉种植销售、基础设施建设等公司。杨伍庄村和华庄村行政管辖划归我镇。

这五年，我们坚持引增量强存量，园区发展质效显著增强

五年间，新增市场主体 1890 个，新引进各类项目 93 个，其中承接北京非首都功能疏解项目 10 余个。与区产业协同办组建驻深圳办事处，借助天安及深福保的深圳招商资源和西青区驻北京招商中心资源，构建了多“区域”多“产业”综合立体招商格局。建成集党建、工会、科技、人才、劳服、新阶层等为一体的园区党群服务中心及人才公寓，不断提升园区配套水平。搭建中小微企业创新服务平台，以天安数码城 T+SPACE 众创空间为主体，协助企业完成市级小型微型企业创新创业示范基地的申报和天津市众创空间的认定。支持园

区内重点企业做大做强，大力扶持泓德汽车玻璃扩能改造等一批技改项目；抓好万企转型升级和科技型中小企业发展，累计培育高新技术企业 58 家、雏鹰企业 38 家、瞪羚企业 4 家。坚持创新驱动发展战略，累计辅导 734 家次企业申报智能制造、技术改造、高新技术企业等扶持政策，落实资金 1 亿元。

这五年，我们不断优化产业结构，现代服务业潜力十足

实现产业结构由“二三一”向“三二一”转型。充分利用交通优势，大力发展会展经济，主动承接京津冀地区外溢会展会议活动，社会山国际会议中心日趋成熟，国内知名度进一步扩大，累计承接举办 2000 余场会议，接待客流 200 余万人次，销售收入 4 亿余元。鼓励商业模式创新，以社会山民国一条街为载体，建成全区首个开放式主题夜间经济商业街，拉动区域夜间经济的持续增长。加快已落地项目的开发建设，全方位做好开工前后关键环节的跟进服务等工作，建立与企业家常态化联系制度，协调推动解决企业家反映的突出问题。

这五年，我们深化改革优化服务，发展活力不断增强

活跃市场主体，壮大民营经济，19 家企业成长为限上企业，累计落实科技、工信等优惠政策扶持资金约 1.1 亿元。加大银企协调力度，解决企业融资需求，帮助 20 家企业融资 1 亿余元。积极协调解决企业发展难题，累计解决问题需求 751 个。实施“散乱污”企业清零行动，126 家“散乱污”企业实现清

零。主动转变政府职能，完成经济发达镇改革任务；发扬“店小二”精神，持续开展“双万双服促发展”活动，营商环境进一步优化。18个村全面完成农村集体产权制度改革。改进村居双轨并行管理模式，推动村级组织社会服务职能向社区组织转移。充分发挥“一支队伍管全部”的优势，大力推进城市精细化管理，落实分区管理制度，积极开展市容环境综合整治及违法建设专项治理工作，实现违法建设“零增长”。实施“以克论净”量化考核，持续加大市政道路机扫、水洗、雾炮车作业力度。深化河长制，制定“一河一策”治污方案，完成老丰产河水环境治理与水系联通工程，水环境进一步改善。完成高泰路14号地土壤修复工作。攻坚大气污染防治工作，空气质量排名稳居全区第一。全面深化网格化社会治理，对全镇网格进行优化调整。研发社会治理网格管理信息平台，推行网格员入户走访和网格专项工作“信息化+智能化”工作模式。完善社会治安防控体系，完成30个小区智慧社区平安项目建设，实现基础防控工作的信息化、智能化，进一步提升全镇社会治理体系和治理能力现代化水平。

这五年，我们大力改善民计民生，人民群众获得感幸福感越来越强

坚持每年实施10项民心工程，5年用于民计民生的财政资金累计达到64.16亿元，占财政支出比例达到94.24%。教育资源布局不断完善，新建和改扩建幼儿园5所、小学3所、

十二年一贯制学校 1 所，祥和小学、为明国际学校开学授课，教育质量和水平明显提升。医疗资源不断丰富，满足辖区 15 分钟医疗步行圈需求，社区卫生服务中心增设骨科、康复科、除痛门诊、日间照料等，全面推进医联体建设分级诊疗和家庭医生签约工作。实施全镇农籍人员养老补贴政策，每人最高 10 万元标准，参保覆盖面达到 100%。破解了杨伍庄村、华庄村农籍人员养老保险难题。举办各类招聘会 39 场，提供就业岗位 11057 个；开办各类技能培训班 202 个，培训人员 9122 人次。累计为 6.37 万人次办理保险补贴，补贴金额合计 11.88 亿元。加大弱势群体救助力度，为残疾人、特殊困难群体等发放各类救助金 2757 万元。受理劳资纠纷案件 80 余起，解决拖欠工资金额 1565.02 万元。大力开展全国文明城区创建工作，获得“全国文明镇”荣誉称号，文明创建水平走在全市前列。广泛开展全民健身运动，高质量举办首届全民健身运动会和群众文化艺术节。向祖国献礼，举办万人大合唱文艺展演、70 年光影巨变展览、惠民演出进基层等系列活动。

这五年，我们抓实安全生产工作，持之以恒筑牢安全防线

牢固树立“隐患就是事故，事故就要处理”的理念，持续推进安全隐患大排查大整治，进一步明确、规范各单位的主体责任、监管责任；全面推行安全生产检查外包服务，确保安全生产检查专业化、标准化。加大安全管理知识和安全操作技能的培训力度，累计组织培训各类人员 4000 余人次。深

入开展危险化学用品和工矿企业安全专项整治，重点检查涉危化品、涉氨、涉爆粉尘、有限空间作业等高风险行业领域。高度重视居民区、学校、养老院、商场等人员密集场所的安全监管，确保硬件到位、管理到位。广泛开展安全生产宣传教育“七进”活动，制定居民小区应急预案，培养居民安全意识，提升逃生自救能力。做好重点时期和重大节日应急安全保障，坚决防止重特大事故发生。

五年来，我们坚持以党的政治建设统领政府各项工作，深学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，自觉在政治上、思想上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。我们坚持以新发展理念引领高质量发展，刀刃向内关停取缔村级工业集聚区，攻坚克难解决消化历史遗留问题，大刀阔斧优存量，多点发力引增量，发展活力、发展动能、发展潜力得到充分释放，经济发展的质量和效益实现跨越式提升。我们坚持走生态优先、绿色发展之路，大规模实施绿色屏障和景观公园建设，大力度打好污染防治攻坚战，下决心淘汰落后产能和低效企业，生态环境和人居环境得到明显改善。我们坚持把以人民为中心的发展思想贯穿经济社会发展的全过程、各环节，走近群众“听民声”，推行民生实事票决制，将“向群众汇报”制度化，人民群众的获得感幸福感安全感得到大幅提升。我们坚持以法治思维和法治方式破解难题，

规范管理，健全制度，抓实专项治理，狠抓作风建设，强力正风肃纪，净化政治生态，依法行政、廉洁从政、按规矩办事已经成为机关干部的行动自觉。

各位代表，过去五年的成绩来之不易，这是区委、区政府和镇党委坚强领导的结果，是镇人大监督支持的结果，是全镇干部群众担当作为、苦干实干的结果。在此，我代表镇人民政府，向全镇人民，向离退休老领导、老同志，向镇人大代表和所有关心、支持、参与张家窝发展的社会各界人士，特别是向奋战在抗击新冠肺炎疫情一线的广大医务工作者和基层工作人员，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意。

成绩固然可喜，挑战依然严峻。特别是在常态化疫情防控背景下，统筹经济社会发展，我们还面临诸多困难和挑战：经济总量不大、结构不优，企业创新能力不强，仍是我镇高质量发展最大的短板；主导产业优势不突出，集聚效应不明显，经济不稳定性不确定性因素增多，高质量发展面临严峻的形势与挑战；招商引资招法不多、力度不大，洽谈项目多，落地项目少；基层治理规范化精细化水平仍有待提高；教育、医疗、养老等优质公共服务资源供给不足，距离群众对美好生活的需要还有一定差距；安全生产、环境保护、疫情防控等任务依然艰巨；机关和基层干部的法治思维、担当精神、专业素养有待进一步提升等。对此，我们一定高度重视，切实采取有力措施加以解决。

二、“十四五”时期经济社会发展的指导思想和目标任务

“十四五”时期是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，也是我镇全面开启社会主义现代化新城镇建设新征程的重要机遇期。“十四五”期间全镇经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，以习近平总书记对天津工作提出的“三个着力”重要要求为纲为目，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，主动服务京津冀协同发展，深化“一核三区”发展布局实施，加快完善现代化新城镇治理体系，积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，为全面建成社会主义现代化新城镇开好局、起好步。

“十四五”期间全镇经济社会发展的主要目标是：

——基本形成“一核三区”发展格局。以天津南站为核心，南站高新区、城镇居住区、生态产业区联动发展，打造产城互促、功能互补、全面融合的现代化新城镇。天津南站综合

枢纽功能更加完善，打造集铁路、轨道、公交、云巴等多种交通方式为一体的现代化大型综合交通枢纽。南站高新区空间布局更加优化，产业实力和集聚效应显著增强，核心能级明显提升，创新资源加速聚集，打造创新创业创造的新高地和高质量发展的强引擎。城镇居住区功能更加完善、品质大幅提升，打造宜居幸福城。生态产业区整体质效显著提升，打造集农林发展、文化旅游、科普教育于一体的现代田园综合体。

——建设高质量发展强镇。深入推进乡村振兴战略，在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，进一步优化产业结构，建立高端高质高新的现代化产业体系。积极融入京津冀协同发展，充分发挥南站科技商务区作为津城副中心和西青辅城核心区的发展潜能，打造引才聚才新高地和京津冀消费新阵地。

——建设生态宜居美镇。国土空间开发保护格局基本形成，生态、生产、生活空间更加优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源利用效率大幅提高，主要污染物排放总量持续减少，生态环境持续改善，人居环境持续优化，林田水相依、城绿交融的生态结构进一步完善。

——建设平安和谐名镇。社会主义民主法治更加完善，社会公平正义更加彰显，政府职能更加清晰明确，行政效率和公信力明显提升。城镇科学化、精细化、智能化管理水平

显著提升，基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，发展安全保障更加有力。

——建设美好生活新镇。城镇功能更加完善，实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，公共服务均衡普惠，社会保障能力持续增强，卫生健康体系更加完善。城镇文明程度得到新提高，社会主义核心价值观深入人心，居民思想道德素质、科学文化素质、身心健康素质明显提高，精神文化生活更加丰富，文化软实力显著增强。

围绕发展预期目标，我们将重点抓好七项重点举措，主要是：壮大实体经济，培育发展新动能；实施创新驱动发展，增强发展新活力；借势国家双战略，抓牢发展新机遇；深化生态文明建设，打造宜居新环境；完善城镇功能服务，提高城镇能级和核心竞争力；持续改善民计民生，增强人民群众获得感幸福感安全感；统筹发展和安全，加强和创新基层治理，建设更高水平的平安张家窝。

三、2021 年工作安排

各位代表，2021 年是中国共产党成立 100 周年，也是全面实施“十四五”规划的开局之年，更是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年，做好今年工作意义重大。新的一年，我镇既面临国内外风险挑战明显增多、不确定性增加的复杂局面，也迎来京津冀协同发展深入推进、雄安新区

规划建设进程加快的历史机遇；既面临地区竞争态势加剧、疫情复发存在的潜在风险、历史遗留问题妥善化解等现实挑战，也迎来“两城三带三区”战略布局深入实施，南站科技商务区好项目大项目不断涌入，土地、生态、交通、人才等要素优势逐步释放的有利条件；既面临因村级工业集聚区整治导致村集体收入骤降的困境，也迎来撤村并居后各合作社集中精力谋发展，千帆竞进、百花齐放的生动局面。置身于新发展阶段，我们要更好地观大势、识大局，做到因势而谋、顺势而为，为“十四五”发展开好头、起好步，以优异成绩为建党 100 周年献礼。

全镇经济社会发展的主要预期目标是：固定资产投资增长 2.66%，城镇居民人均可支配收入增长 2%，税收基本持平。

2021 年，要重点抓好以下几个方面工作。

（一）抢抓战略机遇，深度融入京津冀协同发展新格局

在承接北京非首都功能疏解上出动出击。加强与我区驻北京办事处的联系，加大北京项目走访频次，全覆盖对接国家疏解清单，围绕符合我镇发展定位的战略性新兴产业主动对接相关企业，引进落地一批高质量项目。充分发挥招商中介渠道作用，紧盯世界 500 强、央企国企、行业龙头、隐形冠军、独角兽企业，主动出击，精准对接，全力推动大项目落地。

在提升非首都功能承载能力上持续用力。“筑巢引凤”，

盘活园区闲置土地资源，打造一批适合我镇产业定位的高标准高品质厂房；盘活自持厂房、楼宇等载体，启动福保产业园空置楼宇装修工作，填补天津南站科技商务区载体资源不足的现状；加快南站 40 号地商务楼宇建设，不断完善载体功能。“腾笼换鸟”，清退一批低效低质企业。

在主动服务雄安新区建设中展现作为。密切关注雄安新区建设进程和发展动态，注重与雄安新区进行产业对接，鼓励镇域内企业积极参与雄安新区建设，发挥各自领域的优势，为雄安新区建设贡献力量。协同落实津雄、津沧城际铁路建设重点任务，积极融入“轨道上的京津冀”。

（二）突出高质量发展，着力推动产业层次新提升

做大做强先进制造业。大力发展实体经济，着力壮大人工智能、生物医药、新能源新材料等战略性新兴产业，巩固提升高端装备制造、汽车配套等优势产业，支持培育智能网联汽车、无人机、机器人等新业态。加快推动新旧动能转换，从传统制造向智能制造升级，积极推动蓝星石化区域转型发展，做深做透存量文章。加快技改、智能升级和两化融合等重点项目步伐，推动传统产业向高端化、智能化、绿色化、融合化发展，力争 2021 年实施重点技改、智能制造项目不低于 6 家企业。全力推动依依卫生用品上市。

发展壮大现代服务业。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，持续引进研发中心、总部经济、结算中心等

项目，加快建设鹏瑞利、光启商业综合体等重点项目，深化同先进制造业深度融合。推动生活性服务业向高品质和多样化升级，大力支持消费新业态、新模式快速发展。不断优化提升服务业产业配套，积极引进中高档商务配套酒店，依托社会山酒店群、非繁城品酒店等酒店集聚优势，打造会展经济新高地。持续推动夜间经济提质升级，打响社会山国民夜市品牌。知么开花教育主题广场建成投用，打造全区首家OMO（线上线下融合）教育综合体。扶持规范“烟火”经济，提升潮向城和瑞欣商业广场地摊儿购物体验。推动物美、潮向城等老旧商业的提升改造，加快建立线上线下融合的智能消费生态体系。

持续做优特色农业。以“绿色农业、科技农业、电商农业、文旅农业”为主线，依托梦森兰蝴蝶兰、正达蜂业等特色农业项目，深化花卉苗木、有机果蔬、蜂蜜产业基地建设，打造特色品牌，提高农业整体效能。整体改造高泰路湿地，打造集农产种植、休闲观光、亲子游乐于一体的农业综合项目。

（三）抓项目重创新，潜心打造经济增长新引擎

持续推进精准招商。把招商引资作为拉动经济的第一抓手，打造专业化招商团队，压实招商责任，立足主导产业和战略性新兴产业精准招商，瞄准信创产业、新材料、生物医药、高端装备制造等方向，深耕细作京津冀、长三角、珠三角等发达区域，牢牢锁定行业领军企业，集中力量全力出击，

力争全年签约和落地高质量项目不低于 20 个、重点购地类项目 1-2 个，投资总额不低于 40 亿元。

坚定不移实施创新驱动发展。鼓励优势创新性企业与高校、科研院所和产业上下游企业联合组建创新共同体，建设制造业创新中心，推动规模以上工业企业设立研发机构。加大对现有扶持政策的落实力度，提高扶持精准度，着力营造支持科技企业创新发展的良好生态，激发企业科技创新动能。开展国家高新技术企业倍增行动，培育具有技术领先、竞争力强的科技创新型企业，力争 2021 年新认定高新技术企业 5 家，新培育国家级科技型中小企业 7 家、雏鹰企业 7 家、瞪羚企业 1 家。大力实施人才强镇战略，充分挖掘各地人才资源，全力引才留才，鼓励镇内企业采取多种方式引进高层次、高技能人才。充分发挥世联红璞人才公寓作用，完善人才生活服务，为各类人才提供有力的安居保障。

大力优化营商环境。推进优化营商环境三年行动，依托网格化管理模式，为企业提供精准精细的管家式服务，推动营商环境优化实现新突破。实施投资项目“交钥匙工程”，组建“专家顾问团”，深化帮办代办机制。搭建区域内产业合作平台，促进企业协同、联动发展。对挑战生物、经纬恒润等已落地重点项目定期跟踪问效，积极协调解决影响项目进展的制约因素。深入推进国企改革，坚持政企分开，明确国企职能定位，推动国企市场化经营。深化农村集体产权制度改革

革，提升农村集体资产经营管理效能。

（四）推进绿色发展，全力打造生态宜居新标杆

不断提升生态环境品质。持续推进山水花苑绿化景观项目建设，打造“推窗见绿，出门见景”的田园风光。深入实施绿化“微景观”改造，推进华旭小学、丰产河绿化项目。全力做好国家卫生镇复审，争创全国健康示范镇。深入开展重点区域、道路市容环境综合整治，扩大“以克论净”道路范围。全面推进垃圾分类工作，结合区专项规划，启动筹建垃圾转运站，引进专业机构，探索建立生活垃圾分类、收集、运输新模式，提升资源再利用水平。

持续强化生态环境治理。狠抓突出环境问题整治，确保第二轮中央环保督查和全市环保督查“回头看”意见整改到位。深入推进污染防治，坚决打好蓝天、碧水、净土三大保卫战。抓好重污染天气、不利天气应急限排、减排监管工作，持续落实餐饮油烟精细化管控，加大涉 VOCs 及大气污染物排放企业监管力度。严格落实“六个百分之百”要求，做好各类扬尘管控。常态化落实“河长制”，强化监督巡查力度，开展机井排查封填行动。全面推行耕地保护“田长制”。

（五）坚持综合治理，大力营造平安和谐新家园

全面加强基层社会治理。持续深化“战区制、主官上、权下放”党建引领基层体制机制创新工作，推进市域社会治理现代化试点创建活动。深化网格化社会治理模式，优化“全科网

格”设置，落实网格员“九全”机制，开展“五个百”为民服务活动。建立扫黑除恶专项斗争长效机制，深入开展“无黑社区（村）”等基层系列无黑创建活动。健全“矛调”中心工作机制，实现一个平台调处手段对接、化解矛盾纠纷。加强源头预防，做好重大问题、重点项目、重要决策社会稳定风险评估，坚决遏制重大群体性事件发生。拓宽“红色物业”覆盖面，持续提升物业服务水平。扎实做好村（居）委会换届选举工作。

切实保障公共安全。深入推进安全生产专项整治三年行动，持续健全安全生产责任体系。强化消防、安全生产、危险化学品等重点领域和养老院、学校、幼儿园、高层建筑等人员密集场所隐患排查整治。严格按照“六个必”要求加大安全执法力度，严厉打击违法违规生产活动，坚决防范重大安全事故。借助第三方力量，加强安全知识宣传、培训和教育，不断提高防灾减灾、救灾应急能力。积极开展创建全国安全发展示范城市，做好创建国家食品安全示范城市工作。

不断提升社会文明程度。大力培育和践行社会主义核心价值观，巩固提升全国文明镇创建成果。实施公民道德建设工程，广泛开展“做一个有道德的人”“学道德模范，做文明居民”等群众性公民道德实践活动。持续推进先进典型和最美人物选树推荐，健全先进典型学习宣传和礼遇帮扶制度。加大《天津市文明行为促进条例》执行力度，常态化开展居民乱

穿马路、乱扔垃圾、乱停车等“不文明行为综合整治”活动。全力推进新时代文明实践中心试点建设，建立健全各级各类志愿服务队伍、阵地、档案等，打造志愿服务品牌。

（六）强化民生改善，努力增进人民群众新福祉

全力推进民生事业。积极开展民生实事票决制工作。推动新建第三小学，改建中骏配套幼儿园，为明国际学校、祥和小学建成投用。落实健康天津行动计划，完善公共卫生服务体系，提升重大传染病应急处置能力。医养结合项目建成运营，在全区率先建立高标准康复管理中心，实现社区卫生服务站一体化管理。不断提升计划生育服务与管理水平。深入推进“双拥”共建，做好退役军人服务工作。继续推进公交线路优化和加密工作，方便群众出行。启动体育公园、知景道停车场建设，在滨河公园新建笼式足球场。策划实施中国共产党成立100周年献礼工程、第四届群众文化艺术节、全民健身比赛等系列文化活动，打造四季花城青阅书苑城市书房。

筑牢兜实民生保障。实施就业优先政策，精心举办各类公益招聘会，搭建就业供需平台。以职业技能培训和创业培训带动就业，鼓励灵活就业，做好困难群体兜底安置，维护农民工合法权益。继续推进参保扩面，落实好全镇农籍人员养老补贴政策，增强对独居老人、孤儿、残疾人、特困人员等重点人群关怀保障，在社区开设暖心之家、心灵家园、心

灵驿站等特殊群体之家。创新养老服务模式，探索居家养老延伸服务。持续做好甘肃景泰草窝滩镇、河北平泉小寺沟镇、新疆于田县等受援地区的帮扶工作，探索建立巩固脱贫成果防止返贫的长效机制，稳步推进脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接。

（七）牢记初心使命，展现服务型政府新作为

坚持把忠诚履职放在首位。全面加强政治建设，把党的领导贯彻到政府工作各方面和全过程。深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，确保中央大政方针和市委、区委、镇党委决策部署不折不扣落地见效。

坚持把依法行政贯穿始终。全面提升法治政府建设水平，牢固树立法治思维，坚持依法行政、依法履职、依法办事。开展法治宣传教育，做好“八五”普法工作。自觉接受人大监督、人民群众监督和社会舆论监督，深入开展问政活动，广泛听取各界意见建议。严格执行“三重一大”决策制度，规范政府权力运行，全面落实行政决策和政务公开制度。

坚持把担当尽责落到实处。大力弘扬敢于负责、敢于干事的担当精神，坚持政府领导带头，深入基层一线，敢于打硬仗，敢于克难题，以强烈的事业心和责任心，做到守土尽责、高效履责。坚持以“高标准工作促高质量发展”，大力推行说了就干、干就干好的务实作风，聚焦形式主义、官僚主

义，突出解决不作为、慢作为、乱作为的问题，在全镇形成干事创业、比学赶超的浓厚氛围。坚持政府过紧日子、让群众过好日子，以看得见的变化回应群众期盼。

坚持把规矩纪律挺在前面。认真履行党风廉政建设“一岗双责”，坚定不移推动全面从严治党向纵深发展。加强工程项目建设、行政执法、政府采购、村集体“三资”等重点领域监督管理。紧盯重大工程、重点领域、重要岗位，保持反腐高压态势。深入贯彻落实中央八项规定精神，持之以恒正风肃纪，努力营造风清气正的良好风尚。

各位代表，百年征途谋新篇，雄心壮志启新程！让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在区委、区政府和镇党委的坚强领导下，以时不我待的干劲、逢山开路的闯劲、久久为功的韧劲，干在实处，走在前列，锐意拼搏，砥砺前行，为实现“十四五”规划宏伟目标、建设社会主义现代化新城镇不懈奋斗，以更加优异的成绩向建党 100 周年献礼！

2021 年 1 月 7 日印发
