

# 天津市西青区人民政府办公室关于印发 西青区乐业西青行动实施方案的通知

各镇人民政府、街道办事处，区政府有关委、办、局，有关区属机构：

经区人民政府同意，现将《西青区“乐业西青”行动实施方案》印发给你们，请照此执行。

2022年6月21日

（此件主动公开）

# 西青区“乐业西青”行动实施方案

为全面贯彻落实党中央、国务院关于稳就业保就业工作的决策部署和市委、市政府工作要求，根据《天津市贯彻落实〈“十四五”就业促进规划〉实施方案》，结合我区实际，现就开展“乐业西青”行动制定如下方案。

## 一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真落实习近平总书记对天津工作“三个着力”重要要求和一系列重要指示批示精神，以实现更加充分更高质量就业为主要目标，深入实施就业优先战略，进一步提升就业扩容能力、创新创业能力、兜底保障能力和公共服务能力，着力缓解结构性就业矛盾，切实防范和有效化解规模性失业风险，努力提升就业质量，为打造大运河闪亮明珠，建设现代化活力新城，谱写西青高质量发展新篇章提供坚强保障。

## 二、目标任务

到2025年，城镇新增就业12万人以上，城镇调查失业率控制在5.5%以内，结构性就业矛盾有效缓解，劳动力市场供求基本平衡，就业形势总体平稳，重点群体就业保持稳定，创业环境更加优化，创业带动就业动能持续释放，就业风险监测预警和应对处置机制不断健全，规模性失业风险应对能力显著增强。

## 三、工作举措

## （一）实施就业扩容能力再提升工程

1. 加快经济增长扩大就业。坚持经济发展就业导向，在重大政策出台、重大资金投入、重大项目建设时同步考虑对就业的影响，形成经济增长和促进就业的良性循环。围绕制造业强区战略，重点发展特色产业链，加速推进制造业高质量发展，新增更多就业增长点。围绕以研发与专业技术服务、信息技术服务、高端商务服务为主导的生产性服务业体系，提升文化旅游、文化教育、养老健康、新零售等生活性服务业品质，扩大服务业就业空间。围绕发展现代都市型农业，加强现代种业产业园与特色种业基地建设，推动产业融合发展，增强农业促进就业的涵养能力。围绕发展数字经济，推动数字经济和实体经济深度融合，催生更多新产业新业态新商业模式，积极培育数字经济就业需求。（责任单位：区人社局、发展改革委、工信局、商务局、科技局、农业农村委、各街镇、经开集团）

2. 扶持企业发展稳定就业。深入落实天津市《关于助企纾困和支持市场主体发展的若干措施》和西青区《关于进一步做好稳就业工作的实施意见》《关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的措施》，支持民营企业、中小微企业和个体工商户持续稳定发展，加大金融、财税、保险费率、用工等优惠政策兑现力度，深化“政、银、企”对接，建立常态化帮扶机制，提供多渠道援企稳岗服务，有效降低企业经营成本，特别是减轻中小微企业和个体工商户负担，增强就业岗位创造能力和吸纳能力。组建

重点企业帮扶工作专班，建立健全“一企一专员一台账”服务模式和挂账销号管理机制，经常性开展走访调研，精准掌握企业用缺工情况，第一时间帮助企业解决用工难题。（责任单位：区人社局、工商联、发展改革委、工信局、商务局、科技局、财政局、文旅局、金融局、国资委、税务局、各街镇、经开集团）

3. 鼓励多种渠道灵活就业。深入落实《天津市关于支持多渠道灵活就业的具体措施分工意见》，将新就业形态劳动者纳入公共就业服务范围，有针对性提供职业介绍、职业指导等服务。加大新就业形态劳动者自主创业支持力度，支持网络零售、移动出行、快递物流等新业态发展，鼓励劳动者居家就业、远程办公、兼职就业，增加灵活就业和新就业形态就业机会。推动《天津市关于维护新就业形态劳动者劳动保障权益的实施意见》《天津市共享经济综合服务平台管理暂行办法》等政策深入落实，规范新业态市场主体用工行为，维护平台就业劳动者合法权益。引导平台企业与劳动者就劳动报酬、休息休假、职业安全卫生等事项开展协商，签订行业性集体合同，明确平台企业劳动保护责任。引导支持灵活就业人员和新就业形态劳动者参加社会保险，对于符合政策条件并在个人窗口缴费的灵活就业人员最高给予所缴保费四分之三的社会保险补贴。（责任单位：区人社局、区委网信办、总工会、商务局、民政局、财政局、住建委、城管委、文旅局、运管局、市场监管局、国资委、税务局、各街镇、经开集团）

## （二）实施创新创业能力再提升工程

4. 强化创业政策支持。深化创业领域“放管服”改革，落实全国统一的市场准入负面清单制度，进一步提升企业开办标准化、规范化、便利化水平，完善便利、高效、有序的市场主体退出制度。落实小微企业税费优惠、重点群体创业税收优惠、创业担保贷款及贴息等各项支持政策，进一步降低创业成本，提升初创企业持续发展能力。深入实施创业政策“点对点”推送和“敲门”行动，拓宽办理渠道，优化办理流程，每年发放创业担保贷款不低于 5000 万元、各类创业补贴不低于 5000 万元。定期举办“乐业西青·创享未来”创新创业大赛，引育一批具有原创性、独创性、引领性的创业项目和高层次创新创业人才，对获奖选手和项目优先给予场地、融资、政策支持，打响“创享西青”品牌。（责任单位：区人社局、融媒体中心、工信局、商务局、科技局、财政局、农业农村委、市场监管局、政务服务办、税务局、各街镇、经开集团）

5. 强化创业资源统筹。汇聚高校院所、市场主体多方力量，协同推进科技成果转移转化。推动人工智能、车联网、大数据、区块链和装备首台套、新材料首批次、软件首版次等示范应用，加快创新产品推广应用。支持企业在西青发起设立服务创新创业的征信、支付、银行、证券、保险等金融机构，大力发展天使投资、创业投资及专项投资，深化科技信贷创新，降低企业综合融资成本。突出“项目+团队”引才，开展农村创业创新带头人培育行动，鼓励科研人员、在校大学生、海外高端人才和留学生创办

创新型初创企业，鼓励科研人员兼职兼薪和离岗创业。立足天津市半导体集成电路人才创新创业联盟，推动产学研合作，打造“五链”融合的产业创新人才生态体系。（责任单位：区科技局、人社局、农业农村委、金融局）

6. 强化创业平台支撑。依托驻区高校的学科资源优势，支持天津理工大学、天津工业大学等高校建设大学科技园，推动驻区高校院所学科、科研、人才优势转化为西青发展内生动力，打造区域创新创业“核心孵化园”。鼓励企业创建孵化器、众创空间等各类创业载体，每年至少新增 1 家市级创业孵化基地，到 2025 年建成 1—2 家全市领先的高质量孵化基地，指导孵化基地定期开展政策宣讲、项目路演、技术交流、经验分享、论坛沙龙等活动，建成专业化、全链条的创新创业孵化体系。支持引导各类孵化载体加快孵育科技型企业，培育一批以高新技术企业为骨干的中小创新型企业集群。开展“创享西青”训练营活动，每季度组织 50 名大学生到孵化基地、创业企业考察交流，每年组织至少 200 名大学生参加创业实践活动。到 2025 年，孵化创业企业达到 300 家，带动 1000 人以上就业。（责任单位：区科技局、人社局、教育局、各街镇、经开集团）

7. 强化创业能力提升。深入组织实施创业培训“马兰花”计划，每年培训 2500 人以上，并按照每人 500 元标准给予补贴。建立“创业人才库”，加大创业人才引育力度，将创业潜力大的高校毕业生、科研人员等列为重点扶持人群，激发各类群体投身创

业的积极性和主动性。建立“创业项目库”，每年遴选10个以上原创性、独创性、引领性优秀项目入库，同时挖掘储备一批门槛低、投资少、上手快、风险小的“小而美”创业项目，提高创业效率，降低创业风险。建立“创业导师库”，聘请企业高管、行业专家、高校学者组建西青区创业导师队伍，为有创业意愿人员提供观念引领、政策指导及工商、财税、金融等方面专业支持。健全完善“三库”联动服务机制，为创业者提供政策咨询、项目推介、开业指导、跟踪帮扶等“一对一”服务，打造全生态、专业化、多层次的创业服务体系。（责任单位：区人社局、科技局、各街镇、经开集团）

### （三）实施兜底保障能力再提升工程

8. 持续做好高校毕业生就业工作。坚持把高校毕业生就业工作作为重中之重，深入实施就业促进和创业引领计划，拓展更多适合高校毕业生发展的就业渠道。定期开展“乐业西青·相约高校”主题就业创业服务活动，组织高校毕业生到我区各街镇和重点企业走访交流，并通过政策宣讲、专场招聘、职业测评、直播带岗、线上面试等各种形式提供全方位就业创业服务。深入实施就业见习计划，打造一批就业见习示范基地，多渠道发布就业见习岗位需求，促进更多高校毕业生参加就业见习，每年提供见习岗位不少于2000个，吸纳见习人员1000人以上。积极搭建校企交流平台，鼓励职业院校为企业开设定制教学班，每年至少组织200名大学生到企业实习锻炼。党政机关、事业单位招聘职位向

应届高校毕业生倾斜，持续实施“三支一扶”计划，做好大学生征兵工作，面向高校毕业生招录农村专职党务工作者、社区工作者等，鼓励国有企业、财政供养单位等开发适合高校毕业生的就业岗位，吸引更多高校毕业生来西青就业。对离校未就业高校毕业生开展实名帮扶，建立工作台账，实行销号管理，“一对一”提供精准服务，实现离校未就业高校毕业生服务率100%、就业率95%以上。（责任单位：区人社局、教育局、民政局、团区委、国资委、退役军人事务局、各街镇、经开集团）

9. 统筹推进重点群体就业帮扶。发挥各单位职能作用，结合不同群体实际情况，精准施策，靶向发力，多渠道促进农村劳动力、复转军人、残疾人等各类就业重点群体就业。积极推进农村劳动力转移就业，引导各类人才创办家庭农场和农民专业合作社等新型农业经营主体，促进农村劳动力就地就近就业；在高标准农田建设、农村人居环境整治、农业农村基础设施建设等工作中，充分吸纳农村劳动力就业。加强退役军人就业保障，落实安置政策，完善安置办法，科学制定安置计划，规范接收安置程序，提高安置质量；支持退役军人自主就业创业，结合退役军人特点和就业创业需求，探索建立企业、行业、区域就业合作模式，精准推送教育培训和招聘用工信息，推动就业创业。建立失业人员常态化帮扶机制，实现失业登记、职业指导、职业介绍、职业培训、生活保障联动，确保登记失业人员就业率不低于90%，无2年内失业半年以上人员。及时开展“零就业家庭”失业人员、



“4050”人员等就业困难人员认定，一人一策、盯人帮扶，开发300个以上公益性岗位和社区服务岗位，对通过市场渠道难以就业人员，进行托底安置，确保零就业家庭动态清零，其他就业困难人员就业率保持在90%以上。（责任单位：区人社局、妇联、残联、农业农村委、退役军人事务局、各街镇）

10. 着力抓好充分就业社区建设。推动各社区、行政村开展区级、市级、国家级充分就业社区建设活动，对机制健全、管理规范、措施得力、连续三年就业创业服务工作无群众有效投诉，辖区内有劳动能力和就业意愿的劳动者就业率达到90%的社区或行政村，进行区级充分就业社区（行政村）认定，到2025年，全区所有社区和行政村均达到区级充分就业社区（行政村）标准。力争实现每年认定市级充分就业社区（行政村）3个，国家级充分就业社区（行政村）1个。（责任单位：区人社局、民政局、各街镇）

11. 积极培育西青特色劳务品牌。充分发挥产业、特色资源、传统技艺和地域文化等优势，将现有的“杨柳青年画师”劳务品牌打造成全国知名劳务品牌，全力塑造品牌形象，不断提升群众知晓度和影响力。依托职业院校，抓好东西部劳务协作对口帮扶地区“两后生”职业教育，并建立人才培养、企业见习、就业服务联动工作机制，共同打造“对口帮扶地区两后生”高技能人才劳务品牌，建立两地高技能人才蓄水池，促进人才有序流动。（责任单位：区人社局、农业农村委、各街镇、经开集团）

#### （四）实施公共服务能力再提升工程

12. 组建“乐业西青”工作联盟。依托高等院校、大中专职业院校、用人单位和人力资源服务机构等资源建立“就业促进联盟”，积极搭建政府、学校、企业之间的交流平台，通过定向招聘、定岗实训、工学交替等多种合作方式，进一步完善劳动力培养、储备、供给机制。联合高等院校、大中专职业院校与创业孵化基地、双创示范基地、众创空间等创业平台载体建立“创新创业联盟”，广泛开展政策宣讲、创业辅导、项目推介、跟踪帮扶等各类创业服务活动，营造优质创业生态。加强与对口帮扶地区以及周边劳动力资源丰富的省、区、市之间对接联络，组建“劳务协作联盟”，搭建线上线下人岗对接平台，共享求职招聘信息，有组织的开展劳务输入活动，推动人力资源跨地区流动，促进外省市劳动力来西青安居乐业。（责任单位：区人社局、团区委、科技局、各街镇、经开集团）

13. 打造“乐业西青”指挥中心。积极推动以互联网+、大数据和人工智能为代表的新理念、新技术、新模式在就业创业领域的广泛应用，建立西青区人力资源数据监测智慧系统，对全区常住劳动力、外来劳动力、高校毕业生、登记失业人员、农村富余劳动力等群体的区域分布、就失业状态、年龄性别、学历技能等基本信息和企业招聘岗位所属行业类型、工作地点、薪资待遇等数据进行归集存储，实行动态监测，进行分析应用，全面增强规模性失业风险预警预判和应对处置能力，为科学决策、精准服务

提供强大数据支撑。建立西青区人社业务经办智慧系统，进一步拓展“西青人社云平台”功能，打造集信息汇聚、政企沟通、业务处理、政策办理、岗位归集、求职招聘为一体的大型综合智能网站，全面实现就业信息“一网通见”、相关业务“一网通办”。建立西青区求职招聘智慧系统，深耕“西青人社”抖音平台，推出名企探岗、带岗直播间、企业招聘厅、政策情景剧四大板块，每个工作日固定时段进行直播带岗，进一步完善“西青直聘”平台，打通企业与求职者垂直对话的路径，促进求职者快速就业。（责任单位：区人社局、民政局、国家统计局西青调查队、各街镇）

14. 做强“乐业西青”红娘品牌。着眼于打通就业服务“最后100米”，进一步健全服务网络、延伸服务触角，积极推进村、社区“就业红娘”服务站智能化全覆盖，实时绘制求职电子地图和企业用工电子地图，完善平台“呼叫一指派”功能，实现当天主动联系、3日内人岗双向推介。选好配强专兼职“就业红娘”服务队伍，实现村和社区“一站一红娘”，依据企业和求职者的岗位特点、职业技能提供个性化、“一对一”全流程服务。健全完善“就业红娘”管理机制，强化业务培训，严格管理考核，实行星级评定，不断提升就业服务专业化水平，努力将“西青就业红娘”建设成全国知名就业服务品牌。（责任单位：区人社局、民政局、各街镇）

15. 提升“乐业西青”服务能级。深入推进公共就业服务标

准化建设，支持各类劳动者和市场主体在注册地、经营地、用工地免费享受均等化服务，推动公共就业服务向移动终端、自助平台延伸，打造覆盖全民、贯穿全程、辐射全域、便捷高效全方位服务体系。进一步优化公共就业服务流程，着眼实现“一窗通办、一网通办、全城通办、跨省通办”目标，积极推行“综合柜员制”和“打包办”工作模式，对全部窗口服务业务进行流程再造，系统梳理政策清单，科学制定经办规程，有效精简申报要件，动态发布服务指南，大力推行“一键申报”和“免申即享”，不断提升窗口经办效能。每年定期开展春风行动、民营企业招聘月、百日千万网络招聘等“10+N”公共就业服务专项活动，举办各类招聘活动不少于120场，促进人力资源供需对接。加强公共就业服务人员能力培训，大力开展“练兵比武”活动，着力培养“政策一门清”“业务一口准”的行家里手。（责任单位：区人社局、各街镇、经开集团）

#### 四、保障措施

（一）强化组织领导。充分发挥区就业工作领导小组作用，统筹推动“乐业西青”行动各项目标任务落实，加强对实施效果的监督检查，定期通报有关情况，并将各单位工作落实情况纳入全区总体考核。领导小组各成员单位要按照职责分工各司其职、通力合作，加强本系统业务指导，确保各项政策措施落地落实。各街镇、经开集团要认真履行稳就业、保就业主体责任，明确目标任务、工作责任和督促落实机制，及时协调解决问题，切实做

好本地区稳就业、保就业工作。

（二）注重舆论引导。要创新思维、群策群力，充分利用各类宣传渠道和媒介平台，大力宣传党中央、国务院稳就业、保就业决策部署和天津市支持就业创业各项政策措施，选树“乐业西青”行动中的优秀经验、典型做法、先进事迹，做好舆情监测研判，及时处置稳就业、保就业方面的重大舆情，全力稳定社会预期，形成有利于稳定就业的良好社会氛围。

（三）加强资金保障。根据稳就业、保就业工作推进和政策实施需要，加大就业补助资金和稳岗补贴投入力度，统筹用好就业创业、职业培训等技能提升专账资金、工业企业结构调整专项奖补资金等，加大援企稳岗、鼓励就业创业、支持技能提升、保障基本生活等政策落实力度。